

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 71а став 3. Закона о одбрани („Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09-др. Закон, 104/09-др. Закон и 10/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14),

Влада доноси

### УРЕДБУ

## О ОБЛАСТИМА НАУЧНИХ И ДРУГИХ ИСТРАЖИВАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДБРАНУ ЗЕМЉЕ И О НАЧИНУ И ПОСТУПКУ ЗА ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ ТИХ ИСТРАЖИВАЊА ЗАЈЕДНО СА СТРАНИМ ЛИЦИМА ИЛИ ЗА ПОТРЕБЕ СТРАНИХ ЛИЦА

### І. УВОДНА ОДРЕДБА

#### Члан 1.

Овом уредбом уређују се области научних и других истраживања од значаја за одбрану земље као и начин и поступак за издавање одобрења државним органима и правним лицима за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица.

### ІІ. ОБЛАСТИ НАУЧНИХ И ДРУГИХ ИСТРАЖИВАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДБРАНУ ЗЕМЉЕ

#### Члан 2.

Државни органи и правна лица која врше научна и друга истраживања у областима од значаја за одбрану земље на територији Републике Србије, могу вршити та истраживања заједно са страним лицима, или за потребе тих лица, само ако су претходно прибавила одобрење Министарства одбране.

Истраживањима из става 1. овог члана сматрају се истраживања:

- 1) у области одбране - за све врсте научних истраживања;
- 2) у области наука о земљи и околном простору - геолошка, геофизичка, астрогеодетска, геодетска, географска, педолошка, спелеолошка, археолошка, сеизмолошка, хидрографска, хидролошка, метеоролошка, хидрометеоролошка, геохемијска, геотехничка и радиобиолошка истраживања чврстих, течних и гасовитих садржаја; истраживања и израда истраживачких пројеката у области шумарства и ловства; истраживања и израда истраживачких пројеката заштите и унапређивања животне средине, као и истраживања применом метода технике и поступка сателитске геодезије;

- 3) у области водопривреде, електропривреде, енергетике и сировина за истраживања и израду студија регулације и уређења речних сливова; за пројектовање изградње регионалних водоводних, мелiorационих и регулационих система и објеката; за истраживање и израду енергетских биланса и програма развоја енергетике; за пројектовање изградње електрана и електроводова високог напона, магистралних нафтовода и гасовода и објеката за производњу, прераду и ускладиштење течних горива и гасова, као и за истраживања енергетских сировина;
- 4) у области просторног планирања и урбанизма - за истраживање и израду развојних планова (просторних и урбанистичких) изградње и уређивање простора, подручја или сектора (гране), са посебном наменом, насеља са преко 3000 становника, као и регулационих планова и урбанистичких пројеката за површине веће од 10 ha;
- 5) у области саобраћаја и електронских комуникација - за истраживање и пројектовање изградње или реконструкције путева и објеката на тим путевима, железничких пруга и других железничких објеката, аеродрома и аеродромских објеката, вештачких пловних путева и водама унутрашњих пловних путева, навигационих и других система електронских комуникација;
- 6) у области примене нуклеарне енергије - за све врсте научних истраживања;
- 7) у области биолошких наука - за епизоотолошка истраживања и за истраживање биолошких аспеката радијационо-биолошко-хемијске заштите; у области медицинских наука - за епидемиолошка, епизоотолошка и за истраживање медицинских аспеката радијационо-биолошко-хемијске заштите;
- 8) у области друштвених наука - испитивање јавног мњења о питањима друштвено-политичког и економског система: истраживања економско-социјалних проблема, друштвено-економског положаја разних структура становништва, међународних односа, положаја верских заједница и односа државе и цркве, као и истраживања етничких, социјалних, политичких и криминолошких проблема појединих структура становништва и региона Републике Србије.

### **III. НАЧИН И ПОСТУПАК ЗА ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ НАУЧНИХ И ДРУГИХ ИСТРАЖИВАЊА ЗАЈЕДНО СА СТРАНИМ ЛИЦИМА ИЛИ ЗА ПОТРЕБЕ СТРАНИХ ЛИЦА.**

#### **Члан 3.**

Страна лица, у смислу ове уредбе су лица која немају држављанство Републике Србије, страна правна лица, правна лица основана у Републици Србији чији је власник или сувласник страни држављанин односно правно лице основано у другој држави и међународне организације (владине, невладине и др.).

Страна лица не могу на територији Републике Србије у областима из члана 2. ове уредбе самостално вршити научна и друга истраживања, прикупљати научну грађу, документацију и податке, спроводити анкете, организовати научне и стручне скупове и вршити научна и студијска путовања.

Одредбе из става 2. овог члана односе се и на истраживања у вези са академским студијама другог и трећег степена и израдом радова на академским студијама другог и трећег степена.

#### Члан 4.

Државни органи и правна лица којима је дато одобрење за истраживања из члана 2. ове уредбе, не могу, без претходног одобрења Министарства одбране, саопштавати страним лицима резултате научних истраживања и податке чијим би откривањем могла наступити штета за одбрану и безбедност Републике Србије у погледу мера заштите тајних података.

#### Члан 5.

Резултати истраживања из члана 2. ове уредбе, који су од значаја за одбрану и безбедност Републике Србије у погледу мера заштите тајних података могу се објављивати у средствима јавног информисања или се на други начин могу саопштити у Републици Србији и иностранству, само по претходно прибављеном одобрењу Министарства одбране.

#### Члан 6.

Министарство одбране одузеће одобрење за истраживања из члана 2. ове уредбе, ако је дошло до непридржавања услова по којима је истраживање одобрено или наступе нове околности под којима би истраживање угрожавало интересе Републике Србије.

#### Члан 7.

Државни органи и правна лица који намеравају да заједно са страним лицима врше истраживања из члана 2. ове уредбе или да за потребе страних лица врше та истраживања, дужни су да, пре ступања у било какве преговоре и пословне односе са страним лицима, оцене оправданост и сврсисходност таквих истраживања са становишта одбране и безбедности Републике Србије и да прибаве стручно мишљење надлежног ресорног министарства за област која је предмет научних и других истраживања. У складу са важећим прописима о заштити тајности података од интереса за националну безбедност и одбрану, дужни су и да утврде податке који се не могу саопштавати у току преговора и да одреде мере и поступак за њихову заштиту.

#### Члан 8.

Државни органи и правна лица који намеравају да заједно са страним лицима врше истраживања из члана 2. ове уредбе, или да за потребе страних лица врше та истраживања, подносе захтев за давање одобрења Министарству одбране.

#### Члан 9.

Уз захтев за давање одобрења за истраживања из члана 2. ове уредбе подноси се пројекат истраживања и следећи подаци односно докази:

- 1) подаци о страном лицу које треба да учествује у истраживању, односно за чије се потребе намерава вршити истраживање;

- (1) назив, седиште, оснивачки акт, адреса,
  - (2) имена лица која ће учествовати у истраживању,
  - (3) референце страног лица и
  - (4) контакт подаци;
- 2) на којем делу или деловима територије Републике Србије ће се вршити истраживање, физичка и правна лица Републике Србије која учествују у истраживању и период обављања истраживања;
  - 3) која је сврха истраживања и да ли ће се и коме уступити елаборат и резултати истраживања;
  - 4) ко и под којим условима врши финансирање истраживања;
  - 5) у ком обиму и по којим питањима ће страна лица учествовати у истраживањима;
  - 6) да је пројекат истраживања оцењен са становишта одбране и безбедности Републике Србије и да су утврђене чињенице и подаци које треба чувати као тајне податке, као и начин спровођења мера заштите тих података током истраживања;
  - 7) мишљење надлежног ресорног министарства за област која је предмет научних и других истраживања;
  - 8) да су општим актом државног органа и правног лица одређене опште и посебне мере за заштиту тајних података од интереса за националну безбедност и одбрану Републике Србије у односима са страним лицима;
  - 9) који ће подаци бити доступни страним лицима;
  - 10) други подаци и докази, по потреби.

Ако се у истраживањима као метод прикупљања података користи испитивање јавног мњења, у зависности од тога која ће техника испитивања бити примењена, уз захтев за давање одобрења подноси се основа за разговор, односно анкетни упитник.

#### **Члан 10.**

Захтев за давање одобрења за вршење истраживања, са прилозима из члана 9. ове уредбе, подноси се најкасније 60 дана пре почетка рока предвиђеног за вршење истраживања.

Министарство одбране дужно је да о поднетом захтеву донесе одлуку у року од 30 дана од дана пријема захтева.

#### **Члан 11.**

Одлуку о одобрењу за истраживања из члана 2. доноси министар одбране.

#### **Члан 12.**

Одлука о одобрењу за истраживања из члана 2. ове уредбе садржи:

- 1) назив и седиште државног органа и правног лица коме се издаје одобрење;

- 2) назив и седиште страног лица, за чији се рачун или уз чије се учешће врши истраживање;
- 3) податке о врсти, обиму и сврси истраживања;
- 4) податке о подручју територије земље (место, рејон) на коме ће се вршити истраживање;
- 5) период истраживања;
- 6) рокове извештавања Министарства одбране о току реализације истраживања;
- 7) имена лица која ће учествовати у истраживању;
- 8) податке о финансирању и
- 9) друге податке по потреби.

Државни орган и правно лице коме је дато одобрење из става 1. овог члана, дужан је да процес рада организује тако да се истраживање спроведе уз потпуно придржавање свих услова под којима је истраживање одобрено.

Примерак одлуке доставља се надлежном ресорном министарству.

#### Члан 13.

О поднесеним захтевима за давање одобрења и о одобрењима датим за вршење истраживања из члана 2. ове уредбе, у Министарству одбране води се евиденција која садржи:

- 1) назив и седиште државног органа и правног лица - подносиоца захтева;
- 2) назив и седиште страног лица, односно основни подаци о њему;
- 3) податке о врсти и циљу истраживања;
- 4) податке о томе како је решен захтев за давање одобрења;
- 5) податак о томе код којег се државног органа и правног лица чувају елаборати, резултати истраживања и остала документација о истраживању;
- 6) друге значајне податке и запажања у вези са оствареним истраживањем.

#### Члан 14.

Државни органи и правна лица којима је дато одобрење за вршење истраживања из члана 2. ове уредбе дужни су да Министарство одбране извештавају о свим променама и чињеницама од интереса за националну безбедност и одбрану Републике Србије, које наступе у току истраживања и да у складу са новим условима одмах предузму потребне мере заштите тајних података.

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

## I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о областима научних и других истраживања од значаја за одбрану земље и о начину и поступку за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица садржан је у одредби члана 71а Закона о одбрани („Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09-др. Закон, 104/09-др. Закон и 10/15), којим је предвиђено да Влада прописује области научних и других истраживања од значаја за одбрану као и поступак за издавање одобрења за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану земље када та истраживања врше државни органи и правна лица са страним лицима или за потребе страних лица.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

До доношења Закона о изменама и допунама Закона о одбрани („Службени гласник РС“, број 10/15) одредбама до тада важећег закона није постојао правни основ за доношење подзаконског акта којим би се регулисале области научних и других истраживања од значаја за одбрану као и начин, поступак и услови за вршење тих истраживања када их спроводе државни органи и правна лица са страним лицима или за потребе страних лица.

Одредбом члана 123. Закона о одбрани („Службени гласник РС“, бр. 116/07) у оквиру прелазних и завршних одредби, утврђено је да до доношења Закона о заштити тајних података Републике Србије, остају на снази одредбе главе VI - Безбедност и мере заштите од члана 67. до 86. Закона о одбрани („Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 11/95, 28/96, 44/99 и 3/02) и подзаконски акти за њихово извршење.

До доношења Закона о тајности података, наведено питање је било регулисано Уредбом о областима научних и других истраживања значајних за одбрану земље и о поступку и условима за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица („Службени лист СРЈ“, број 54/94) која је донета на основу члана 73. став 3. Закона о одбрани („Службени лист СРЈ“, бр. 43/94).

Имајући у виду да Законом о тајности података није регулисана могућност и услови под којима државни органи и правна лица могу вршити научна и друга истраживања са страним лицима и за потребе страних лица у областима значајним за одбрану, престанком важења одредби главе VI - Безбедност и мере заштите, односно подзаконског акта за извршавање члана 73. Закона о одбрани („Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 11/95, 28/96, 44/99 и 3/02), наведено питање није нормативно-правно регулисано. Из наведеног разлога, Законом о изменама и допунама Закона о одбрани утврђена су материјална решења садржана у члану 71 а којима је предвиђено да Влада прописује области научних и других истраживања од значаја за одбрану и начин и поступак за издавање одобрења за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану земље када та истраживања врше државни органи и правна лица са страним лицима или за потребе страних лица.

Циљ који треба постићи доношењем ове уредбе је обезбедити заштиту ресурса одбране који утичу на функционисање система одбране, односно одбрамбених интереса Републике Србије, када државни органи и правна лица врше научна и друга истраживања везана за делатности, инфраструктуру и добра од општег интереса.

Области од значаја за одбрану везане су за делатности од стратешког значаја за Републику Србију и ресурсе у одбрани. У складу са Законом о одбрани и Стратегијом одбране Републике Србије („Службени гласник РС“, број 88/09), основни ресурси одбране су људски и материјални ресурси који представљају снаге одбране у ширем смислу. Материјални

ресурси у одбрани обухватају природне, привредне, финансијске, информационе, техничко-технолошке и друге потенцијале Републике Србије који се плански ангажују за потребе одбране.

Имајући у виду да се одбрана земље остварује ангажовањем расположивих људских и материјалних ресурса и спроводи употребом снага одбране, предложеним материјалним решењима садржаним у предметној уредби регулишу се надлежности, права, обавезе и услови под којима државни органи и правна лица у областима од значаја за одбрану врше научна и друга истраживања са страним лицима или за потребе страних лица.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### *Уз члан 1.*

Уводна одредба којом се прописује предмет који се уредбом уређује.

#### *Уз члан 2.*

Овим чланом у ставу 1. прописано је да државни органи и правна лица, која врше научна и друга истраживања у областима од значаја за одбрану земље на територији Републике Србије, могу вршити та истраживања заједно са страним лицима, или за потребе тих лица, само ако су претходно прибавила одобрење Министарства одбране.

Ставом 2. овог члана утврђене су области истраживања од значаја за одбрану.

#### *Уз члан 3.*

Ставом 1. овог члана дефинисан је појам Страних лица која у смислу ове уредбе, могу вршити истраживања у областима од значаја за одбрану под утврђеним условима.

Одредбама ст. 2. и 3. овог члана прописано је ограничење за страна лица везано за самостално вршење научних и других истраживања у областима од значаја за одбрану на територији Републике Србије, односно самостално спровођење активности на прикупљању података, документације, организацију научних скупова и студијских путовања.

#### *Уз члан 4.*

Овим чланом прописано је да државни органи и правна лица којима је дато одобрење за истраживања у областима од значаја за одбрану не могу, без претходног одобрења Министарства одбране, саопштавати страним лицима резултате научних истраживања и податке чијим би откривањем могла наступити штета за одбрану и безбедност Републике Србије.

#### *Уз члан 5.*

Овим чланом прописано је претходно прибављање одобрења од Министарства одбране за објављивање резултата истраживања у областима од значаја за одбрану у средствима јавног информисања или саопштавања на други начин.

*Уз члан 6.*

Овим чланом прописано је овлашћење за Министарство одбране које се односи на одузимање одобрења за истраживања у областима значајним за одбрану датог државном органу или правном лицу, уколико се истраживање не спроводи у складу са условима садржаним у одобрењу или уколико наступе нове околности под којима би истраживање угрожавало интересе Републике Србије.

*Уз члан 7.*

Овим чланом прописана је обавеза за државне органе и правна лица која намеравају да врше истраживања са страним лицима или за потребе страних лица да пре покретања поступка за реализацију истраживања изврше процену оправданости и сврсисходност таквих истраживања са становишта одбране и безбедности земље, прибаве стручно мишљење надлежног ресорног министарства за област која је предмет научних и других истраживања као и да утврде податке који се не могу саопштавати у току преговора, односно одреде мере и поступак за заштиту података у складу са важећим прописима о заштити тајности података од интереса за националну безбедност и систем одбране.

*Уз члан 8.*

Овим чланом одређено је да државни органи и правна лица која намеравају да заједно са страним лицима врше истраживања подносе захтев Министарству одбране надлежном за давање одобрења за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану.

*Уз члан 9.*

Овим чланом прописана је садржина документације и података који се достављају Министарству одбране уз захтев за давање одобрења за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану.

*Уз члан 10.*

Ставом 1. овог члана прописан је рок за подношење захтева Министарству одбране за давање одобрења за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану.

У ставу 2. овог члана прописан је рок у коме је Министарство одбране дужно да донесе одлуку по захтеву за давање одобрења за вршење истраживања у области од значаја за одбрану.

*Уз члан 11.*

Овим члана прописано је да одлуку о одобрењу за вршење истраживања у области од значаја за одбрану доноси министар одбране.

*Уз члан 12.*

Ставом 1. овог члана, прописана је садржина одлуке о одобрењу за вршење истраживања у областима од значаја за одбрану које издаје Министарство одбране.



У ставу 2. овог члана утврђена је обавеза државном органу и правном лицу коме је дато одобрење за вршење истраживања у области од значаја за одбрану да истраживање спроведе у складу са условима садржаним у одобрењу за вршење истраживања.

Ставом 3. прописано је да се примерак одлуке доставља надлежном ресорном министарству за област која је предмет научног и другог истраживања.

#### *Уз члан 13.*

Овим чланом прописана је обавеза вођења евиденције о поднесеним захтевима за давање одобрења и о одобрењима датим за вршење истраживања у области од значаја за одбрану, од стране Министарства одбране, као и садржина евиденције у односу на податке који њоме морају бити обухваћени.

#### *Уз члан 14.*

Овим чланом прописана је обавеза за државне органе и правна лица којима је дато одобрење за вршење истраживања у области од значаја за одбрану да Министарство одбране извештавају о свим променама и чињеницама од значаја за одбрану и безбедност земље, које наступе у току истраживања и да у складу са новим условима предузму потребне мере заштите.

#### *Уз члан 15.*

Овим чланом прописано је да контролу спровођења истраживања у области од значаја за одбрану у складу са датим одобрењем врши надлежно ресорно министарство за област која је предмет научног и другог истраживања.

#### *Уз члан 16 и 17.*

У завршним одредбама регулисан је престанак важења Уредба о областима научних и других истраживања значајних за одбрану земље и о поступку и условима за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица ("Службени лист СРЈ", број 54/94) и ступање на снагу ове уредбе.

### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ**

За спровођење ове уредбе нису потребна финансијска средства.

У складу са Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 32/15) попуњен је Образац ПФЕ – Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта за ниво Републике Србије, на основу кога се може видети да доношење ове уредбе нема ефеката на буџет.

## ИЗЈАШЊЕЊЕ

о примедбама на Предлог уредбе о областима научних и других истраживања од значаја за одбрану земље и о начину и поступку за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица које нису прихваћене

Министарство рударства и енергетике  
(акт број 110-00-00026/2016-01 од 2.8.2016. године)

1) Примедба Министарства рударства и енергетике да се у члану 2. став 2. тачка 2) предлога уредбе после речи: „геолошка“ додају речи: „истраживања која се планирају у рејонима уз објекте од посебног значаја за одбрану, премер и истраживања земљишта (геодетска, геофизичка, геолошка, хидролошка и др)“, није прихваћена.

Одредбом члана 102. в) Закона о одбрани и члана 30 став 4. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС“, број 101/2015), утврђено је да премер и истраживање земљишта (геодетска, геофизичка, геолошка, хидролошка и др ) у рејонима уз објекте од посебног значаја за одбрану, могу вршити правна лица која за то добију одобрење надлежног органа уз претходно прибављено мишљење Министарства одбране у погледу мера заштите тајних података.

Одредбе наведених закона се не односе на страна лица, односно истраживања која правна лица врше заједно са странцима или за потребе странаца.

Одредбом члана 22. став 5. Закона о рударству и геолошким истраживањима, утврђено је да геолошка истраживања могу да изводе страна лица под условима и на начин прописан тим законом и законом којим се утврђују права страних лица у погледу коришћења добара од јавног интереса и у складу са законима којима је уређена област одбране и тајност података.

Посебно указујемо на то да је одредбом члана 13. став 1. тачка б) Уредбе о критеријумима за утврђивање података значајних за одбрану земље који се морају чувати као државна или службена тајна и о утврђивању задатака и послова од посебног значаја за одбрану земље које треба штитити применом посебних мера безбедности („Службени лист СРЈ“, бр. 54/94, „Службени гласник РС“, бр. 88/09 и 111/09), утврђено да се степен тајности „строга поверљиво“ одређује за податке чијим би откривањем могле наступити теже штетне последице за безбедност и одбрану земље, а односе се на истраживања геолошког састава земљишта, геомагнетизма и хидролошких карактеристика терена, који су од посебног значаја за одбрану земље.

Имајући у виду наведено, материјалним решењима садржаним у одредби члана 2. став 2. тачка 2) предлога уредбе, уважавају се интереси одбране Републике Србије у односу на истраживања у области наука о земљи и околном простору када их врше државни органи и правна лица заједно са странцима или за потребе страних лица.

2) Примедба Министарства рударства и енергетике да се у члану 2. став 2. тачка 3) речи: „за истраживање и израду енергетских биланса и програма развоја енергетике“ као и речи: „магистралних нафтовода и гасовода и објеката за производњу, прераду и ускладиштење течних горива и гасова као и за истраживање енергетских сировина“ бришу, није прихваћена.

Истраживања магистралних нафтовода и гасовода и објеката за производњу, прераду и ускладиштење течних горива и гасова као и за истраживање енергетских сировина не могу бити изузета из одредбе члана 2. став 2. тачка 3) предлога уредбе из разлога што су на основу Закона о одбрани, Одлуком Владе РС о објектима од посебног значаја за одбрану

(„Службени гласник РС“, број 112/08), обухваћени нафтоводи и гасоводи свих капацитета, објекти са инсталацијама за производњу, прераду и складиштење течних горива и гасова свих капацитета као и складишта и пумпне станице за течна горива и гасове свих капацитета. Такође, не могу бити изузета и истраживања везана за израду енергетских биланса и програма развоја енергетике из разлога што су енергетске сировине и енергетски потенцијал Републике Србије такође обухваћени Одлуком о објектима од посебног значаја за одбрану („Службени гласник РС“, број 112/08), Одлуком о одређивању производа и услуга од посебног интереса за одбрану Републике Србије („Службени гласник РС“, број 58/08) и Одлуком о одређивању великих техничких система од значаја за одбрану („Службени гласник РС“, бр. 41/14 и 35/15). Узимајући у обзир напред наведено као и чињеницу да енергетски ресурси Републике Србије, између осталог, спадају у материјалне ресурсе у одбрани који се плански ангажују за потребе одбране и спадају у области од значаја за одбрану које су везане за делатности од стратешког значаја за Републику Србију, подаци који се на њих односе означени су као подаци од интереса за одбрану и штите се у складу са одредбом члана 102. Закона о одбрани („Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09-др. Закон, 104/09-др. Закон и 10/15) и садржани су у Плану одбране Републике Србије којим је обухваћена и процена енергетске безбедности.

У односу на примедбу Министарства рударства и енергетике да је примена материјалних решења садржаних у предложеном предлогу уредбе спорна, јер задира у делокруг рада тог министарства везано за израду стратешких докумената, анализа, студија и реализацију пројеката, истичемо да се предложеном уредбом не онемогућава спровођење наведених активности тог министарства, већ се, с обзиром да су у питању истраживања у областима од значаја за одбрану, регулише процедура за прибављање одобрења за вршење истраживања са страним лицима или за потребе страних лица, чије је издавање предвиђено уколико интереси одбране нису угрожени.

#### **Министарство пољопривреде и заштите животне средине (акт број 110-00-00144/2016-09 од 1.августа 2016. године)**

Примедба Министарства пољопривреде и заштите животне средине са сугестијом да се у члану 2. став 2. тачка 2) предлога уредбе, бришу речи: „истраживања и израда истраживачких пројеката у области шумарства и ловства“, није прихваћена.

Одредбом члана 45. став 1. тачка 11. Закона о одбрани, утврђено је да се логистичка подршка Војске Србије реализује ради задовољавања оперативних потреба Војске Србије између осталог и у ловно-шумској делатности, а планирање, организовање, спровођење и контролу вршења логистичке подршке из става 1. наведеног члана уређује министар одбране.

Одредбом члана 74. Закона о одбрани, која се односи на обавезе посебних правних лица у одбрани, утврђено је да су правна лица која управљају шумама с посебном наменом за потребе одбране земље дужна да при доношењу основа газдовања шумама испуњавају захтеве које им постави Министарство одбране или други орган који шуму користи за потребе одбране земље. На основу одредбе члана 74. став 2. наведеног закона, којом је утврђено да Влада одређује шуме с посебном наменом за потребе одбране земље, Одлуком Владе о одређивању шума с посебном наменом за потребе одбране земље („Службени гласник РС“, број 62/11), регулисано је то питање.

Узимајући у обзир наведене одредбе Закона, које се односе на обавезе посебних правних лица у одбрани, истичемо да истраживања и израда истраживачких пројеката у области шумарства и ловства када их спроводе државни органи и правна лица заједно са страним лицима или за потребе страних лица, не могу бити изузета из одредбе члана 2. став 2. тачка 2) предлога уредбе.

**Министарство спољних послова**  
(акт број 24948 од 21. јула 2016. године)

Сугестија Министарства спољних послова да се у члану 2. став 2. тачка 8), којом су обухваћена и истраживања међународних односа, прецизира да се ради о међународним односима који могу имати утицаја на одбрану земље, односно област безбедносне и одбрамбене политике, није прихваћена.

Узимајући у обзир предмет регулисања уредбе, а посебно чињеницу да међународни односи могу имати утицаја на одбрану земље, одбрамбену и безбедносну политику, истраживања међународних односа се сматрају значајним за одбрану. Из наведеног, у члану 2. став 2. тачка 8) предлога уредбе, којом су обухваћена истраживања значајна за одбрану у области друштвених наука, истичемо да у односу на међународне односе, није потребно посебно наглашавати да су у питању истраживања међународних односа који могу имати утицаја на одбрану земље, одбрамбену и безбедносну политику.

**Канцеларија за европске интеграције**  
(акт број 110-00-240/2015-02 од 25.7.2016)

У односу на сугестију Канцеларије за европске интеграције везане за усклађивање Предлога уредбе о областима научних и других истраживања од значаја за одбрану земље и о начину и поступку за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са страним лицима или за потребе страних лица са Директивом 2009/81/ЕЗ Европског парламента и Савета од 13. јула 2009. године о усклађивању поступака за доделу одређених уговора о јавним набавкама за радове, добра и услуге које закључују јавни наручиоци у области одбране и безбедности, истичемо да не постоји повезаност предлога предметне уредбе са наведеном директивом.

Уредба о поступку јавне набавке у области одбране и безбедности ("Сл. Гласник РС", бр. 82/2014, 41/2015) која се спомиње у акту Канцеларије, а која је усклађена са поменутом директивом ЕУ, донета је на основу члана 127. став 6. и члана 131. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Овом уредбом уређује се поступак јавне набавке у области одбране и безбедности и то набавке добара, услуга и радова.

У вези са наводом из акта Канцеларије да се Предлог уредбе односи на „страна правна лица" која (можда) могу бити предмет и по основу Уредбе о поступку јавне набавке у области одбране и безбедности, напомињемо да се страна правна лица, у складу са овом уредбом, могу јављати само као понуђачи предмета набавке у поступку, дакле као учесници у поступку, а не у другом својству.

У односу на навод Канцеларије за европске интеграције да се Директива ЕУ односи и на област истраживања, при чему се тражи веза са Уредбом о поступку јавне набавке у области одбране и безбедности, која такође дефинише област истраживања, истичемо да се ова уредба ослања на Директиву у смислу да се приликом припреме конкурентне документације узимају у обзир потребе наручилаца током целог века трајања производа, тј. током истраживања и развоја, производње, оправке, модернизације, модификације и друго. Међутим, сам појам истраживања различито је дефинисан и односи се на потпуно различите сегменте истраживања, у Предлогу уредбе - у областима истраживања, а у Уредби о поступку јавне набавке - у области одбране и безбедности. Ни у једној тачки Директиве (тачке 12. и 13. се односе на област истраживања) не говори се о истраживању на начин како је то дефинисано Предлогом уредбе (члан 2. став 2.)

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕГИЈОМ НАЦИОНАЛНЕ  
БЕЗБЕДНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И СТРАТЕГИЈОМ ОДБРАНЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта  
Министарство одбране.

2. Назив прописа/акта

Уредба о областима научних и других истраживања од значаја за одбрану земље и о-  
начину и поступку за издавање одобрења за вршење тих истраживања заједно са  
страним лицима или за потребе страних лица.

3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким  
документима Владе (заокружити)

ДА

НЕ

4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је  
пропис/акт усклађен?

- Навести стратешки документ/стратешка документа Владе.
  - Стратегија националне безбедности Републике Србије
  - Стратегија одбране Републике Србије
- Навести део/поглавље стратешког документа/стратешких докумената  
Владе:
  - Стратегија националне безбедности Републике Србије, поглавље IV и V
  - Стратегија одбране Републике Србије, поглавље IV, V и VI
- Навести циљ/циљеве из стратешког документа/стратешких докумената  
Владе који се испуњава/испуњавају доношењем прописа/акта:
  - *Из Стратегије националне безбедности Републике Србије:*

Једно од основних опредељења политике националне безбедности је да је  
Република Србија опредељена да, у складу са потребама и могућностима,  
развија систем националне безбедности који је у стању да адекватно  
одговори на ризике и претње безбедности, као и да учествује у изградњи и  
унапређењу регионалне и глобалне безбедности.

Циљеви политике националне безбедности јесу унапређење безбедности  
грађана, друштва и државе, јачање институција националне безбедности,  
превентивно деловање кроз спровођење ефикасних мера и активности, као и  
адекватно решавање ризика и претњи безбедности ради заштите  
националних интереса.

Унапређење образовања, науке, научноистраживачког рада, заштите  
животне средине, културе и других области друштвеног живота, као и  
њихово усклађивање са стандардима Европске уније, имају стратешки значај  
за заштиту националних интереса. Уважавајући све већи значај знања,  
политика образовања је усмерена на организационе промене у систему  
образовања, које ће омогућити његову знатно већу друштвену  
интегрисаност. На тај начин стварају се кључне претпоставке за укупни

друштвени развој и јачање свести о значају образовања за националну безбедност. У остваривању тог циља неопходно је изграђивати што повољније услове за рад наставничког и образовног кадра, на свим нивоима организовања. Развијање безбедносне културе грађана, а посебно младих, представља значајан основ унапређења националне безбедности. Кроз процес образовања неопходно је обезбедити овладавање савременим знањима и технологијама, као и стицање основа за самостално и континуирано учење током радног века. Поред тога, образовање треба да допринесе формирању идентитета и осећаја припадности Републици Србији. Унапређење научноистраживачког рада и његово усклађивање са друштвеним потребама доприноси развоју друштва. Значајан сегмент политике научно-истраживачког рада усмерен је на побољшање материјалних услова за истраживање и развој, као и на стварање услова за усавршавање научноистраживачког кадра и заустављање његовог одласка из земље. Посебан значај за остваривање и унапређење националне безбедности има научно-истраживачки рад у области безбедности.

Послове из области националне безбедности обављају и органи државне управе, институције надлежне за правосудје, образовање и научну делатност и заштиту животне средине, заштитник грађана, органи јединица локалне самоуправе, субјекти из области приватног обезбеђења, организације цивилног друштва, медији, правна лица и грађани који доприносе остваривању циљева националне безбедности.

➤ *Из Стратегије одбране Републике Србије:*

Република Србија је одлучна да свим расположивим људским и материјалним ресурсима заштити своју сувереност, територијалну целовитост и безбедност.

Ради достизања циљева политике одбране, реализују се следећи задаци: трансформација и професионализација Војске Србије, изградња и унапређење способности Војске Србије, реформа и изградња способности институција цивилне одбране, ефикасно управљање системом одбране, учешће у мултинационалним операцијама, ангажовање у активностима европске безбедносне и одбрамбене политике, ангажовање у НАТО програму Партнерство за мир и достизање интероперабилности са системима одбране држава укључених у НАТО програм Партнерство за мир.

Поред органа законодавне и извршне власти Републике Србије, Војске Србије и Цивилне одбране као значајни субјекти за одбрану Републике Србије наводе се институције које се баве пословима из области дипломатије, безбедности, економије, образовања, здравства, науке и информисања, као и правна лица чија делатност доприноси функционисању система одбране.

Основни ресурси одбране Републике Србије јесу људски и материјални ресурси. Заснивају се на демографским и економским могућностима друштва. Ресурси одбране значајно утичу на функционисање система одбране и његову способност да одговори на изазове, ризике и претње безбедности и у функцији су заштите одбрамбених интереса Републике Србије. Људске ресурсе одбране чини демографски потенцијал Републике Србије који подлеже обавези одбране и који је способан и обучен за

укључивање у систем одбране. Стање ресурса одбране адекватно захтевима система одбране је од виталног значаја и изискује њихово стално развијање, одржавање и унапређивање до нивоа готовости који ће гарантовати испуњавање њихових функција. Ресурси одбране се изграђују за потребе одбране и заштите одбрамбених интереса Републике Србије, превенције сукоба и криза и очувања мира и стабилности у региону и свету.

**ИЗЈАВА**  
**О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ**  
**УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

2. Назив прописа

**ПРЕДЛОГ УРЕДБЕ О ОБЛАСТИМА НАУЧНИХ И ДРУГИХ ИСТРАЖИВАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДБРАНУ ЗЕМЉЕ И О НАЧИНУ И ПОСТУПКУ ЗА ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ ТИХ ИСТРАЖИВАЊА ЗАЈЕДНО СА СТРАНИМ ЛИЦИМА ИЛИ ЗА ПОТРЕБЕ СТРАНИХ ЛИЦА**

PROPOSAL FOR A REGULATION ON DOMAINS OF SCIENTIFIC AND OTHER RESEARCH HAVING SIGNIFICANCE FOR DEFENCE OF THE COUNTRY AND ON THE WAY AND PROCEDURE FOR ISSUING PERMISSION TO CARRY OUT THE RESEARCH TOGETHER WITH FOREIGN ENTITIES OR FOR THE NEEDS OF FOREIGN ENTITIES

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

СПОРАЗУМ И ПРЕЛАЗНИ СПОРАЗУМ НЕ САДРЖЕ ОДРЕДБЕ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА НОРМАТИВНУ САДРЖИНУ НАВЕДЕНОГ ПРЕДЛОГА УРЕДБЕ

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

ПРЕДЛОГ УРЕДБЕ НИЈЕ ПРЕДВИЂЕН НАЦИОНАЛНИМ ПРОГРАМОМ ЗА ИНТЕГРАЦИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ЕВРОПСКУ УНИЈУ

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.



б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,  
/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,  
/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,  
/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.  
/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

НЕ ПОСТОЈЕ ОДГОВАРАЈУЋИ ПРОПИСИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ СА КОЈИМА ЈЕ ПОТРЕБНО ОБЕЗБЕДИТИ УСКЛАЂЕНОСТ

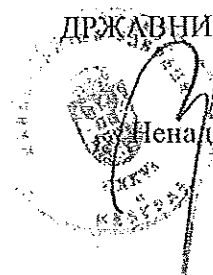
6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?  
/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?  
/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

НАВЕДЕНИ ПРОПИС НИЈЕ БИО ПРЕДМЕТ КОМУНИКАЦИЈЕ СА ЕВРОПСКОМ КОМИСИЈОМ, ОДНОСНО ДРУГИМ СТРУЧНИМ ТЕЛОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ  
/

У Београду,  
03. 03. 2017. године

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР  
  
Нена Нерић